

BÁO CÁO

Về việc thành lập, quy định chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn, cơ cấu tổ chức của tổ chức hành chính và đơn vị sự nghiệp công lập trên địa bàn tỉnh sau khi thực hiện mô hình chính quyền địa phương 02 cấp

Kính gửi: Ủy ban nhân dân tỉnh Hưng Yên

Thực hiện Kết luận số 923-KL/TU ngày 26/6/2025 của Hội nghị lần thứ 40 Ban Chấp hành Đảng bộ tỉnh nhiệm kỳ 2020-2025 về việc sắp xếp tổng thể các sở, ban, ngành, đơn vị sự nghiệp công lập khi thực hiện hợp nhất tỉnh Hưng Yên và tỉnh Thái Bình và các văn bản chỉ đạo của Trung ương, của tỉnh có liên quan đến công tác sắp xếp tổ chức bộ máy, Sở Nội vụ báo cáo UBND tỉnh kết quả thực hiện việc thành lập, quy định chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn, cơ cấu tổ chức của các tổ chức hành chính và đơn vị sự nghiệp công lập trên địa bàn tỉnh Hưng Yên sau khi thực hiện mô hình chính quyền địa phương 02 cấp (tính đến ngày 20/7/2025), cụ thể như sau:

1. Thực trạng các tổ chức hành chính và đơn vị sự nghiệp công lập trên địa bàn tỉnh

1.1. Về tổ chức hành chính

a) Đối với cấp tỉnh

- Tổng số các sở, ban, ngành của tỉnh gồm: 16 cơ quan, trong đó có 12 cơ quan chuyên môn, 01 cơ quan giúp việc của Đoàn Đại biểu quốc hội (*Văn phòng Đoàn ĐBQH&HĐND tỉnh*) và 03 tổ chức hành chính khác thuộc UBND tỉnh (*Ban Quản lý các khu công nghiệp; Ban Quản lý khu kinh tế và các khu công nghiệp; Ban Quản lý Khu Đại học Phố Hiến*).

- Tổng số các phòng, ban, chi cục, tổ chức hành chính trực thuộc sở, ban, ngành sau hợp nhất gồm 113 tổ chức hành chính, trong đó có 99 phòng, 14 ban, chi cục, Trung tâm thuộc các sở, ban, ngành.

b) Đối với cấp xã

Trên địa bàn tỉnh Hưng Yên có 104 xã, phường với cơ cấu tổ chức các phòng chuyên môn gồm Phòng Kinh tế, phòng Văn hóa-xã hội, Văn phòng HĐND-UBND và Trung tâm Phục vụ Hành chính công.

1.2. Về đơn vị sự nghiệp công lập

Tổng số đơn vị sự nghiệp công lập trên địa bàn tỉnh: 1.354 đơn vị, trong đó:

a) Số lượng đơn vị sự nghiệp công lập thuộc UBND tỉnh: 12 đơn vị.

b) Số lượng đơn vị sự nghiệp công lập thuộc sở, chi cục: 164 đơn vị.

c) Số lượng đơn vị sự nghiệp công lập thuộc UBND cấp xã: 1.178 đơn vị.

2. Kết quả thực hiện việc thành lập, quy định chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn và cơ cấu tổ chức của các tổ chức hành chính và đơn vị sự nghiệp công lập trên địa bàn tỉnh

2.1. Về tổ chức hành chính

a) Đối với cấp tỉnh

- Đối với các cơ quan chuyên môn thuộc UBND tỉnh: Sở Nội vụ đã tham mưu UBND tỉnh trình HĐND tỉnh ban hành Nghị quyết thành lập và UBND tỉnh đã ban hành các quyết định quy định chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn của 12/12 cơ quan chuyên môn thuộc UBND tỉnh.

- Đối với các ban, chi cục, Trung tâm thuộc Sở, ngành: 14/14 ban, chi cục, Trung tâm đã thực hiện xây dựng Đề án quy định chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn và cơ cấu tổ chức của đơn vị, hiện tại đang thực hiện quy trình xin ý kiến theo quy định.

- Đối với các tổ chức hành chính khác thuộc UBND tỉnh: 03/03 đơn vị đã thực hiện xây dựng Đề án tổ chức lại (*đối với Ban Quản lý các khu công nghiệp; Ban Quản lý khu kinh tế và các khu công nghiệp*) và Đề án thành lập (*đối với Ban Quản lý Khu Đại học Phố Hiến*) và đang trong quá trình xin ý kiến các cơ quan, đơn vị có liên quan theo quy định.

b) Đối với cấp xã

- Việc thành lập các phòng chuyên môn: 100% các xã, phường đã ban hành Nghị quyết của Hội đồng nhân dân cấp xã về việc thành lập các cơ quan chuyên môn thuộc Ủy ban nhân dân cấp xã.

- Việc ban hành quy định chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn của các phòng chuyên môn thuộc UBND cấp xã: Nhìn chung, UBND các xã, phường đã chủ động, tích cực chỉ đạo các phòng chuyên môn có liên quan tham mưu ban hành các quyết định quy định chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn của các phòng chuyên môn trên cơ sở quy định của Trung ương, của Bộ, ngành quản lý. Đến nay, có 12/104 xã, phường đã ban hành; 92/104 xã, phường đang thực hiện quy trình ban hành quy định chức năng, nhiệm vụ của các phòng chuyên môn thuộc UBND cấp xã.

2.2. Về đơn vị sự nghiệp công lập

a) Đối với đơn vị sự nghiệp công lập thuộc UBND tỉnh, trong đó:

- 3 đơn vị đã trình UBND tỉnh ban hành Quyết định thành lập, 9 đơn vị đang thực hiện quy trình ban hành văn bản.

- 12 đơn vị đang nghiên cứu, thực hiện quy trình trình cấp có thẩm quyền ban hành Quyết định quy định chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn và cơ cấu tổ chức của đơn vị.

b) Số lượng đơn vị sự nghiệp công lập thuộc sở, chi cục, trong đó:

- 82 đơn vị đã trình UBND tỉnh ban hành Quyết định thành lập, 82 đơn vị đang thực hiện quy trình ban hành văn bản.

- 110 đơn vị đang nghiên cứu, thực hiện quy trình cấp có thẩm quyền ban hành Quyết định quy định chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn và cơ cấu tổ chức của đơn vị (*không bao gồm 54 trường THPT thuộc Sở Giáo dục và Đào tạo thực hiện nhiệm vụ theo Điều lệ trường học*).

c) Số lượng đơn vị sự nghiệp công lập thuộc UBND cấp xã: 1.178 đơn vị, trong đó:

- 1.045 đơn vị đã trình UBND tỉnh ban hành Quyết định thành lập, 133 đơn vị đang thực hiện quy trình ban hành văn bản.

- 95 đơn vị đang thực hiện để ban hành Quyết định quy định chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn và cơ cấu tổ chức của đơn vị (*không bao gồm 1.083 trường Mầm non, tiểu học, trung học cơ sở, tiểu học và trung học cơ sở thực hiện nhiệm vụ theo Điều lệ trường học*).

3. Khó khăn, vướng mắc

3.1. Đến nay, Chính phủ chưa ban hành Nghị định sửa đổi, bổ sung quy định về thành lập, tổ chức lại, giải thể đơn vị sự nghiệp công lập (*trong đó có đơn vị sự nghiệp công lập thuộc UBND cấp xã*). Do vậy, việc thành lập các đơn vị sự nghiệp công lập cấp xã còn khó khăn, vướng mắc về trình tự, thủ tục thành lập.

3.2. Một số Bộ, ngành Trung ương chưa ban hành hướng dẫn cụ thể về chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn của cơ quan chuyên môn thuộc UBND tỉnh (*Sở Giáo dục và Đào tạo, Thanh tra tỉnh*), một số tổ chức hành chính có tư cách pháp nhân thuộc sở (*Sở Nông nghiệp và Môi trường, ...*), ngành, UBND cấp xã, đơn vị sự nghiệp công lập theo ngành, lĩnh vực quản lý. Do đó, việc tham mưu cấp có thẩm quyền ban hành quy định chức năng, nhiệm vụ của các đơn vị nêu trên còn gặp khó khăn vướng mắc, đặc biệt là việc quy định chức năng, nhiệm vụ cung ứng dịch vụ sự nghiệp công lập cho khu vực liên xã, phường.

3.3. Thực hiện Công văn số 4514/BNV-TCBC ngày 30/6/2025 của Bộ Nội vụ về việc sắp xếp cơ quan, đơn vị khi thực hiện hợp nhất tỉnh. Ngày 11/7/2025 Sở Nội vụ có Công văn số 191/SNV-TCBC đề nghị UBND cấp xã chỉ đạo các đơn vị sự nghiệp công lập thuộc thẩm quyền quản lý và Trạm Y tế rà soát, xây dựng, báo cáo cấp có thẩm quyền xem xét, quyết định hoặc quyết định theo thẩm quyền về việc **thành lập** các đơn vị sự nghiệp giáo dục công lập (*trường mầm non, phổ thông công lập*), các đơn vị sự nghiệp công lập thuộc lĩnh vực khác và Trạm Y tế bảo đảm theo quy định của pháp luật.

Tuy nhiên, sau khi thực hiện mô hình chính quyền địa phương 02 cấp thì đến nay một số UBND cấp xã ban hành các quyết định về việc **tiếp nhận** các đơn vị sự nghiệp công lập thuộc thẩm quyền quản lý dẫn đến việc thực hiện nội dung nêu trên chưa được đồng bộ và thống nhất.

4. Đề xuất, kiến nghị

4.1. Đề nghị Chính phủ sớm ban hành Nghị định sửa đổi, bổ sung quy định về thành lập, tổ chức lại, giải thể đơn vị sự nghiệp công lập (*trong đó có đơn vị sự nghiệp công lập thuộc UBND cấp xã*).

4.2. Đề nghị Bộ, ngành Trung ương sớm ban hành hướng dẫn cụ thể về chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn của Sở Giáo dục và Đào tạo, Thanh tra tỉnh, tổ chức hành chính có tư cách pháp nhân thuộc các sở; các đơn vị sự nghiệp công lập theo ngành, lĩnh vực quản lý, bao gồm cả việc quy định chức năng, nhiệm vụ cung ứng dịch vụ sự nghiệp công cho khu vực liên xã, phường.

4.3. Để bảo đảm tính thống nhất theo đúng chỉ đạo của Bộ Nội vụ, Sở Nội vụ đề xuất UBND tỉnh xem xét, cho ý kiến để Sở tiếp tục hướng dẫn UBND cấp xã chưa ban hành khẩn trương ban hành theo thẩm quyền hoặc báo cáo cấp có thẩm quyền xem xét, quyết định **thành lập** các đơn vị sự nghiệp giáo dục công lập (*trường mầm non, phổ thông công lập*), các đơn vị sự nghiệp công lập thuộc lĩnh vực khác và Trạm Y tế theo quy định của pháp luật.

Trên đây là Báo cáo của Sở Nội vụ về việc thành lập, quy định chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn và cơ cấu tổ chức của tổ chức hành chính và đơn vị sự nghiệp công lập trên địa bàn tỉnh sau khi thực hiện mô hình chính quyền địa phương 02 cấp.

Sở Nội vụ trân trọng báo cáo./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Lãnh đạo Sở Nội vụ;
- Phòng TCBC;
- Lưu: VT.



KT. GIÁM ĐỐC
PHÓ GIÁM ĐỐC
Ký: 24/07/2025 09:36:54
 Cơ quan: ỦY BAN NHÂN DÂN TỈNH
 HUNG YÊN

Hà Tiến Thăng