

Số: 47 /SNV-VP
V/v rà soát khó khăn, vướng mắc,
thúc đẩy tăng trưởng năm 2025

Hung Yên, ngày 10 tháng 3 năm 2025

Kính gửi: Sở Tài chính Hưng Yên

Thực hiện Công văn số 578/UBND-TH ngày 06/3/2025 của UBND tỉnh về việc chuẩn bị báo cáo làm việc với Đoàn Công tác Chính phủ giải quyết khó khăn, vướng mắc, thúc đẩy tăng trưởng năm 2025.

Sau khi rà soát, Sở Nội vụ báo cáo một số khó khăn, vướng mắc trong quá trình triển khai nhiệm vụ như sau:

1. Về công tác tổ chức bộ máy

- Tại các Nghị định của Chính phủ: số 107/2020/NĐ-CP, số 108/2020/NĐ-CP (được thay thế bởi Nghị định số 45/2025/NĐ-CP ngày 28/02/2025 của Chính phủ quy định tổ chức các cơ quan chuyên môn thuộc UBND tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương và UBND huyện, quận, thị xã thành phố thuộc tỉnh, thành phố thuộc trực thuộc Trung ương, có hiệu lực thi hành kể từ ngày 01/3/2025) có quy định số lượng biên chế tối thiểu đối với các phòng thuộc sở của cấp tỉnh loại II và loại III phải bố trí tối thiểu 05 biên chế công chức. Việc quy định cơ cấu cứng số biên chế của phòng như trên chưa tạo tính linh hoạt, chủ động trong việc bố trí công chức thuộc phòng của các sở vì trong mỗi giai đoạn thì số lượng, khối lượng công việc của các phòng có biến động. Trong khi đó, giai đoạn 2021-2026, toàn hệ thống chính trị tỉnh giảm ít nhất 5% biên chế cán bộ, công chức theo Kết luận số 40-KL/TW ngày 18/7/2022 của Bộ Chính trị, gây khó khăn cho các cơ quan, đơn vị trong việc bố trí biên chế thực hiện các nhiệm vụ được giao.

- Về việc sắp xếp, tổ chức lại đơn vị sự nghiệp công lập theo từng ngành, lĩnh vực:

+ Việc kiện toàn, sắp xếp tổ chức bộ máy tinh gọn đối với các đơn vị sự nghiệp công lập ở một số lĩnh vực, một số nhiệm vụ còn gặp khó khăn, vướng mắc do chưa có quy định và hướng dẫn cụ thể của Chính phủ và các Bộ, ngành, nên thiếu cơ sở pháp lý thực hiện.

+ Các đơn vị sự nghiệp công lập của tỉnh chủ yếu là các đơn vị sự nghiệp công lập của ngành Giáo dục và đào tạo. Mặc dù, đến năm 2025 tỉnh đã hoàn thành việc tiếp tục giảm tối thiểu 10% đơn vị sự nghiệp công lập so với năm 2021 theo mục tiêu của Nghị quyết nhưng việc tinh gọn đơn vị sự nghiệp công lập trên địa bàn tỉnh tập trung vào các cơ sở giáo dục và đào tạo. Tuy nhiên, tỉnh Hưng Yên đang chú trọng phát triển công nghiệp hiện đại, dân số cơ học sẽ tăng nhanh, quy mô số lớp, số học sinh trong các trường là rất lớn dẫn đến công tác quản lý, điều hành hoạt động chuyên môn của các nhà trường gặp nhiều khó khăn.

+ Tiêu chuẩn phó hiệu trưởng trường liên cấp (do thực hiện sáp nhập trường tiểu học với trường trung học cơ sở) phải bảo đảm theo quy định do Bộ trưởng Bộ Giáo dục và Đào tạo ban hành (tại Thông tư số 32/2020/TT-BGDĐT ngày 15/9/2020) nên việc quản lý, phụ trách khối tiểu học còn gặp khó khăn, vướng mắc; chế độ, chính sách đối với người giữ chức vụ khi sáp nhập, hợp nhất chưa cụ thể, thống nhất do chưa có hướng dẫn về xếp hạng đối với các trường liên cấp (TH, THCS).

- Về việc rà soát, sửa đổi, bổ sung hoặc ban hành mới hướng dẫn xếp hạng các đơn vị sự nghiệp công lập theo ngành, lĩnh vực:

+ Đối với các ngành, lĩnh vực đã ban hành văn bản hướng dẫn xếp hạng đơn vị sự nghiệp công lập gồm: Tư pháp, nông nghiệp và phát triển nông thôn, giao thông vận tải, giáo dục và đào tạo, văn hóa, thể thao và du lịch. Các quy định đó đến nay không còn phù hợp với tình hình thực tiễn do đã được ban hành từ lâu, các tiêu chí về tổ chức và hoạt động của đơn vị sự nghiệp công lập đã có thay đổi nhưng chưa được cập nhật để sửa đổi, bổ sung phù hợp với tình hình thực tiễn.

+ Đối với các ngành, lĩnh vực chưa ban hành văn bản hướng dẫn xếp hạng đơn vị sự nghiệp công lập gồm: Tài nguyên và Môi trường, thông tin và truyền thông ... Cũng như chưa có hướng dẫn liên ngành về xếp hạng đơn vị sự nghiệp công lập thuộc 02 lĩnh vực trở lên để áp dụng đối với các tỉnh đã thực hiện việc sáp nhập: (1) Các Ban quản lý dự án chuyên ngành thuộc các Sở quản lý chuyên ngành thành Ban quản lý dự án chuyên ngành thuộc UBND cấp tỉnh và (2) Trường tiểu học với trường THCS, trường THCS với trường THPT thành trường phổ thông có nhiều cấp học (có cấp học cao nhất là THCS, THPT).

Do đó, việc xếp hạng các đơn vị sự nghiệp công lập hiện nay còn gặp khó khăn, nhiều đơn vị không có cơ sở pháp lý để thực hiện xếp hạng, làm ảnh hưởng không nhỏ đến quá trình thực hiện quản lý nhà nước ở địa phương về: Chế độ chính sách đối với đội ngũ viên chức lãnh đạo quản lý trong đơn vị sự nghiệp công lập; nâng cao hiệu lực, hiệu quả hoạt động của tổ chức sự nghiệp, dịch vụ công lập trong từng ngành, lĩnh vực; đổi mới phương thức đầu tư cho mỗi loại tổ chức sự nghiệp, dịch vụ công lập theo hệ thống phân loại, xếp hạng.

2. Về công tác quản lý biên chế

- Từ năm 2023 đến nay, UBND tỉnh Hưng Yên đã có các Công văn số: 54/UBND-NC ngày 15/5/2022, 1246/UBND-NV ngày 18/5/2023, 1363/UBND-NV ngày 22/5/2024 đề nghị Bộ Nội vụ thẩm định số lượng người làm việc hưởng lương từ nguồn thu sự nghiệp trong các đơn vị sự nghiệp công lập chưa có định mức số lượng người làm việc của bộ, ngành năm 2023, 2024, năm 2025 của tỉnh để làm cơ sở giảm biên chế sự nghiệp hưởng lương từ ngân sách nhà nước năm 2023, 2024, 2025 của tỉnh. Tuy nhiên, đến thời điểm hiện tại Trung ương chưa có ý kiến đối với đề nghị nêu trên của Tỉnh Hưng Yên. Nên từ năm 2023 đến nay, số lượng người làm việc hưởng lương từ NTSN trong các đơn vị sự nghiệp công lập chưa có định mức số lượng người làm việc của bộ, ngành tỉnh Hưng Yên vẫn thực hiện tạm giao cho các cơ quan, đơn vị.

Đề nghị Bộ Nội vụ, Ban Tổ chức Trung ương có ý kiến thẩm định số

lượng người làm việc hưởng lương từ nguồn thu sự nghiệp trong các đơn vị sự nghiệp công lập chưa có định mức số lượng người làm việc của bộ, ngành năm 2023, 2024, 2025 của tỉnh để làm cơ sở tinh giản biên chế, giảm biên chế sự nghiệp hưởng lương từ ngân sách nhà nước năm 2023, 2024, 2025 của tỉnh.

- Tại Công văn số 31/CV-BCĐTKNQ18 ngày 04/01/2025 nêu trên có chỉ đạo: *giảm tối thiểu 20% công chức, viên chức hưởng lương từ NSNN để giảm biên chế theo phương án sắp xếp, tinh gọn tổ chức bộ máy của địa phương phù hợp với lộ trình thực hiện chính sách quy định tại Nghị định số 178/2024/NĐ-CP*". Việc tiếp tục phải giảm tối thiểu 20% công chức, viên chức hưởng lương từ ngân sách nhà nước để giảm biên chế theo phương án sắp xếp, tinh gọn tổ chức bộ máy của sở, ban, ngành sẽ tạo ra nhiều khó khăn cho các cơ quan, đơn vị trong việc bố trí biên chế thực hiện các nhiệm vụ được giao.

Đề nghị Trung ương sớm có chỉ đạo, hướng dẫn cụ thể về nội dung này theo hướng là giảm tối thiểu 20% bao gồm tổng số lượng công chức, viên chức hay công chức, viên chức mỗi nhóm thực hiện giảm tối thiểu 20%; mốc giảm tối thiểu 20% biên chế so với năm nào (năm 2015 hay năm 2021,..) để tỉnh có cơ sở xây dựng phương án giảm biên chế gắn với sắp xếp tổ chức bộ máy.

3. Công tác quản lý hội, quỹ

- Tại Mục 1 và điểm 2.2 Mục 2 Kết luận số 102-KL/TW ngày 22/9/2014 của Bộ Chính trị về hội quần chúng, Bộ Chính trị có ý kiến chỉ đạo: *"Việc thành lập quá nhiều hội trong cùng một lĩnh vực gây ra sự chồng chéo, cản trở nhau, hoạt động không hiệu quả"*; *"Về tổ chức, các hội không nhất thiết có hệ thống ngành dọc từ Trung ương đến địa phương. Tiến hành rà soát và nghiên cứu để sáp nhập một số hội có tính chất, chức năng, nhiệm vụ, nội dung hoạt động gần giống nhau"*.

Tuy nhiên, đến nay Trung ương vẫn chưa thực hiện việc sắp xếp các hội ở Trung ương theo tinh thần Kết luận số 102-KL/TW ngày 22/9/2014 của Bộ Chính trị nêu trên; đồng thời các Hội ở Trung ương có văn bản gửi về địa phương đề nghị không thực hiện sáp nhập, hợp nhất hội dẫn đến việc sắp xếp các hội ở địa phương gặp khó khăn.

- Tại Nghị định số 126/2024/NĐ-CP quy định hội được hỗ trợ kinh phí theo quy định của pháp luật gắn với nhiệm vụ được cấp có thẩm quyền giao (Điều 7) và quy định cấp có thẩm quyền giao nhiệm vụ cho hội (Điều 8). Tuy nhiên, Trung ương chưa có quy định, hướng dẫn về việc chuyển giao dịch vụ công do cơ quan nhà nước không nhất thiết phải thực hiện cho hội nên địa phương gặp khó khăn trong việc xác định nhiệm vụ nhà nước giao cho hội.

4. Về thực hiện chế độ chính sách đối với cán bộ, công chức, viên chức và người lao động theo Nghị định số 178/2024/NĐ-CP của Chính phủ.

- Tại Nghị định số 178/2024/NĐ-CP chưa đề cập đến đối tượng là người trong độ tuổi lao động có quyết định của cơ quan có thẩm quyền phân công, điều động đến làm việc tại Hội và người được tuyển dụng trong chỉ tiêu biên chế được cấp có thẩm quyền giao cho Hội thì *được hưởng chế độ chính sách theo quy định đối với cán bộ, công chức theo quy định của pháp luật*. Hiện nay, nhiều

địa phương đã quyết định phương án sáp nhập, hợp nhất các Hội (trong đó có các hội được giao biên chế), đề nghị Bộ Nội vụ hướng dẫn, xem xét những người công tác tại các Hội này có thuộc đối tượng được thực hiện chính sách, chế độ theo Nghị định số 178/2024/NĐ-CP của Chính phủ.

- Đối với nội dung hướng dẫn các tiêu chí cụ thể hóa Điều 6 Nghị định số 178/2024/NĐ-CP “Tiêu chí đánh giá về phẩm chất đạo đức, tinh thần trách nhiệm, ý thức kỷ luật, kỷ cương trong thực thi nhiệm vụ, công vụ của cán bộ, công chức, viên chức và người lao động; Tiêu chí đánh giá về năng lực chuyên môn, nghiệp vụ; khả năng đáp ứng yêu cầu về tiến độ, thời gian, chất lượng thực thi nhiệm vụ, công vụ thường xuyên và đột xuất; Tiêu chí đánh giá về kết quả, sản phẩm công việc gắn với chức năng, nhiệm vụ của cơ quan, tổ chức, đơn vị mà cán bộ, công chức, viên chức và người lao động đã đạt được” các tiêu chí này đã được cụ thể hóa tại Điều 3, Nghị định số 90/2020/NĐ-CP ngày 13/8/2020 của Chính phủ về đánh giá, xếp loại chất lượng cán bộ, công chức, viên chức. Hàng năm các cơ quan, đơn vị trên địa bàn tỉnh đã tiến hành đánh giá theo quy định. Do vậy, nếu đề căn cứ vào kết quả đánh giá làm cơ sở sắp xếp, tinh giảm biên chế theo đúng tinh thần Nghị định số 178/2024/NĐ-CP và Công văn số 31/CV-BCĐTKNQ18 ngày 04/01/2025 của Ban chỉ đạo về tổng kết việc thực hiện Nghị quyết số 18-NQ/TW của Chính phủ (cắt giảm tối thiểu 20% công chức, viên chức đối với lộ trình 5 năm) sẽ gặp nhiều bất cập. Lý do: việc rà soát, đánh giá đối với cán bộ, công chức, viên chức để xem xét, quyết định đối tượng nghỉ việc phải dựa trên kết quả thực hiện nhiệm vụ trong 03 năm gần nhất theo các các nhóm tiêu chí nêu trên, tuy nhiên, kết quả đánh giá của đội ngũ cán bộ, công chức, viên chức trong 03 năm qua cơ bản được xếp loại mức là “Hoàn thành tốt nhiệm vụ” trở lên.

Do vậy, để bảo đảm hoàn thành mục tiêu giảm biên chế theo chỉ đạo của Ban Chỉ đạo về tổng kết việc thực hiện Nghị quyết số 18-NQ/TW của Chính phủ (giảm tối thiểu 20% công chức, viên chức hưởng lương từ ngân sách nhà nước để giảm biên chế theo phương án sắp xếp, tinh gọn tổ chức bộ máy, phù hợp với lộ trình thực hiện chính sách quy định tại Nghị định số 178/2024/NĐ-CP của Chính phủ), đề nghị xem xét, cho ý kiến về đối tượng hưởng chính sách, chế độ theo Nghị định số 178/2024/NĐ-CP đã thực hiện đánh giá hoàn thành tốt nhiệm vụ trở lên, cụ thể:

+ Đối tượng áp dụng theo khoản 1 Điều 2 Nghị định số 178/2024/NĐ-CP có nội dung: “*Cán bộ, công chức, viên chức, người làm việc theo chế độ hợp đồng lao động trong các cơ quan, tổ chức, đơn vị và lực lượng vũ trang do sắp xếp tổ chức bộ máy, đơn vị hành chính các cấp*”. Như vậy, trường hợp cán bộ, công chức, viên chức không làm việc trực tiếp tại các cơ quan, tổ chức, đơn vị thực hiện sắp xếp tổ chức bộ máy của tỉnh nhưng chịu tác động gián tiếp theo phương án sắp xếp công tác cán bộ của địa phương thì có được giải quyết chính sách, chế độ theo Nghị định số 178/2024/NĐ-CP hay không?

+ Trường hợp cán bộ, công chức, viên chức lãnh đạo, quản lý có đủ điều kiện về độ tuổi, thời gian công tác có đóng bảo hiểm xã hội bắt buộc, đã có kết quả đánh giá, xếp loại chất lượng 3 năm gần nhất là hoàn thành tốt nhiệm vụ trở lên, nhưng do đơn vị thực hiện sắp xếp nên không còn vị trí và cá nhân có đơn

tự nguyện xin nghỉ việc, được tập thể cấp ủy, chính quyền và người đứng đầu cơ quan, đơn vị trực tiếp sử dụng đồng ý thì có thuộc đối tượng được hưởng chính sách, chế độ theo Nghị định số 178/2024/NĐ-CP?

+ Trường hợp cán bộ, công chức, viên chức đủ điều kiện về độ tuổi, thời gian công tác có đóng bảo hiểm xã hội bắt buộc, đã có kết quả đánh giá, xếp loại chất lượng 3 năm gần nhất là hoàn thành tốt nhiệm vụ trở lên, nhưng cá nhân có đơn tự nguyện xin nghỉ việc và được tập thể cấp ủy, chính quyền và người đứng đầu cơ quan, đơn vị trực tiếp sử dụng đồng ý thì có thuộc đối tượng được hưởng chính sách, chế độ theo Nghị định số 178/2024/NĐ-CP hay không?

- Ngoài các tiêu chí nêu tại khoản 1,2,3 Điều 6, Nghị định số 178/2024/NĐ-CP, một số tiêu chí khác như trình độ chuyên môn, độ tuổi, sức khỏe...cũng là các tiêu chí quan trọng để làm cơ sở rà soát đánh giá tổng thể từng cá nhân trong việc đáp ứng công việc tạo điều kiện cho các cơ quan, tổ chức xác định, lập danh sách đối tượng thuộc diện phải nghỉ việc theo Nghị định số 178/2024/NĐ-CP, nhưng chưa được nêu tại Điều 6 Nghị định số 178/2024/NĐ-CP. Vậy khi cơ quan, đơn vị rà soát đối tượng phải nghỉ việc có cần xem xét đến các tiêu chí nói trên hay không, và các đối tượng có tuổi đời sát với tuổi nghỉ hưu hoặc có sức khỏe yếu, hay ốm đau bệnh nặng lại có đơn tự nguyện thực hiện nghỉ hưu trước tuổi hoặc thôi việc, được tập thể cấp ủy, chính quyền và người đứng đầu cơ quan, đơn vị trực tiếp sử dụng đồng ý thì có thuộc đối tượng được hưởng chính sách, chế độ theo Nghị định số 178/2024/NĐ-CP của Chính phủ không?

- Thực hiện Nghị quyết 1248/NQ-UBTVQH15 ngày 24/10/2024 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội khóa 15 về sắp xếp đơn vị hành chính cấp xã tỉnh Hưng Yên giai đoạn 2023-2025 (Nghị quyết 1248). Theo đó, tỉnh Hưng Yên sáp nhập 43 ĐVHC, giảm 22 ĐVHC, hình thành mới 21 ĐVHC và dôi dư 319 cán bộ, công chức cấp xã. Theo Nghị quyết 1248, đơn vị hành chính sau sắp xếp của tỉnh đi vào hoạt động từ 01/12/2024. Thực hiện chủ trương của Đảng, Nhà nước và sự tuyên truyền, vận động của các cấp chính quyền, nhiều cán bộ, công chức cấp xã tại các ĐVHC thực hiện sắp xếp đã nêu cao tinh thần tự giác, tự nguyện nghỉ hưu trước tuổi, thôi việc để tạo thuận lợi cho địa phương trong công tác bố trí, sắp xếp nhân sự tại các ĐVHC sau sắp xếp.

Ngày 26/12/2024, UBND tỉnh Hưng Yên đã ban hành Quyết định số 2862/QĐ-UBND về việc phê duyệt danh sách hưởng chế độ tinh giản biên chế theo Nghị định 29/2023/NĐ-CP từ ngày 01/12/2024 đối với 10 cán bộ, công chức cấp xã nghỉ dôi dư do sắp xếp ĐVHC. Ngày 31/12/2024, UBND tỉnh ban hành Công văn số 3898/UBND-TH về kinh phí thực hiện tinh giản biên chế theo Nghị định số 29/2023/NĐ-CP. Đến nay UBND cấp huyện có liên quan chưa ban hành các quyết định nghỉ hưu, quyết định hưởng chế độ hỗ trợ, vì vậy các đối tượng này chưa hưởng kinh phí và chưa thực hiện các quyết định về bảo hiểm xã hội, nghỉ hưu, thôi việc có liên quan. Đối với khoảng 80 đối tượng dôi dư do sắp xếp ĐVHC giai đoạn 2023-2025 đề nghị giải quyết chế độ tinh giản biên chế (đã có hồ sơ gửi lên Sở Nội vụ) nhưng chưa có quyết định phê duyệt của UBND tỉnh thực hiện vận dụng theo Điều 25 Nghị định số 178/2024/NĐ-CP, tuy nhiên, các đối tượng này lại đề nghị thời điểm nghỉ 01/12/2024 - thời điểm Nghị quyết của

Ủy ban Thường vụ Quốc hội về sắp xếp ĐVHC giai đoạn 2023-2025 của tỉnh Hưng Yên có hiệu lực thi hành nhưng Nghị định số 178/2024/NĐ-CP chưa có hiệu lực thi hành.

5. Đối với việc triển khai Nghị định 177

Tính đến ngày 07/3/2025, Sở Nội vụ nhận được 13 hồ sơ tại 7 huyện, thị xã, thành phố đề nghị giải quyết chế độ không đủ tuổi tái cử, tái bổ nhiệm, trong đó có 03 hồ sơ đề nghị giải quyết theo Nghị định 26/2015/NĐ-CP¹ và 10 hồ sơ đề nghị giải quyết theo Nghị định số 177/2024/NĐ-CP.

Đối với 03 hồ sơ đề nghị giải quyết theo Nghị định 26/2015/NĐ-CP có thời gian hoàn thiện hồ sơ vào cuối tháng 12/2024, đầu tháng 01/2025 - Nghị định 177/2024/NĐ-CP có hiệu lực từ 01/01/2025. Đối với 10 hồ sơ đề nghị giải quyết theo Nghị định số 177/2024/NĐ-CP còn một số tồn tại, vướng mắc trong quá trình thực hiện và Sở Nội vụ đã hoàn thiện văn bản xin ý kiến Bộ Nội vụ (Bộ Nội vụ chưa có văn bản phúc đáp).

Ngày 05/3/2025, Bộ Nội vụ ban hành Công văn số 079/BNV-CCVC về chế độ, chính sách đối với cán bộ, công chức không tái cử, tái bổ nhiệm tại đại hội đảng bộ các cấp. Theo đó, Bộ Nội vụ chỉ đạo tạm thời chưa thực hiện giải quyết chế độ, chính sách đối với các đối tượng đang công tác ở cấp huyện, cấp xã thuộc phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng của Nghị định số 177/2024/NĐ-CP.

Để các địa phương thực hiện đồng bộ, hiệu quả chỉ đạo nêu trên của Bộ Nội vụ, Sở Nội vụ xây dựng Dự thảo văn bản của UBND tỉnh gửi các huyện, thị xã, thành phố theo nội dung Công văn của Bộ Nội vụ (có Dự thảo Công văn của UBND tỉnh kèm theo). Sau khi các cơ quan Trung ương có văn bản chỉ đạo chính thức về triển khai nội dung Nghị định số 177/2024/NĐ-CP, Sở Nội vụ sẽ tiếp tục triển khai đảm bảo hiệu quả theo quy định.

Trân trọng gửi Sở Tài chính để tổng hợp./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- UBND tỉnh (để b/c);
- Lãnh đạo Sở;
- Lưu: VT, VP.

KT. GIÁM ĐỐC
PHÓ GIÁM ĐỐC



(Signature)

Nguyễn Thị Thiệu Hương

Ký bởi: SỞ NỘI VỤ
Quản lý: Nguyễn Thị Thiệu Hương
TỈNH HƯNG YÊN
Thời gian ký: 10/03/2025 15:00:09

¹ Nghị định 26/2015/NĐ-CP ngày 09/3/2015 của Chính phủ về chế độ, chính sách đối với cán bộ không đủ điều kiện về tuổi tái cử, tái bổ nhiệm giữa các chức vụ, chức danh theo nhiệm kỳ trong cơ quan của Đảng Cộng sản Việt Nam, Nhà nước, tổ chức chính trị - xã hội.